



Hr Hendrik Johannes Terras
Regionaal- ja Põllumajandusministeerium

Teie: 19.06.2025 nr 1.4-1/476

Meie: 07.07.2025 nr 1-7/2025/25-006-4

Kiri edastatud digitaalselt aadressil: info@agri.ee; taavi.kurvits@agri.ee

Postiseaduse muutmise ja sellega seonduvalt teiste seaduste muutmise seadus

Austatud härra minister

19.06.2025 saatsite arvamuse avaldamiseks postiseaduse muutmise ja sellega seonduvalt teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu.

Konkurentsiamet on tutvunud seaduseelnõuga ning sellele lisatud seletuskirjaga. Seaduseelnõu sisulises osas toob amet välja oma poolsed ettepanekud:

- 1) Palume täiendada § 15 ja alustada pealkirja sõnadega "Universaalse postiteenuse tüüptingimuste ...". Hetkel kehtiva seaduse kohaselt kooskõlastab Konkurentsiamet ainult tegevusloaga ettevõtete tüüptingimusi. Konkurentsiamet saab aru, et seda osa ei muudeta. Segaduse vältimiseks, kes peavad tüüptingimusi kooskõlastama, soovib Konkurentsiamet alustada § 15 pealkirja sõnadega "Universaalse postiteenuse tüüptingimuste ...". Kuna seaduse eelnõuga soovitakse kustutada § 1 lõige 6, siis võib vastasel korral aru saada § 15 sõnastusest ka nii, et kõik postiteenuse osutajad peavad tüüptingimused Konkurentsiametiga kooskõlastama;
- 2) Paragrahvis 24 on läbivalt sõna „Teise“ muudetud sõnaga „Tegevusloaga“. Konkurentsiamet teeb ettepaneku sarnaselt pealkirjas sõna "Teise" asendada sõnaga "Tegevusloaga";
- 3) Konkurentsiamet teeb ettepaneku vahetada § 39³ lõigete 4 ja 5 järjekord seaduse parema jälgitavuse huvides. Siis oleks esimese nelja lõikega kirjeldatud põhjendatud tasu kooskõlastamise protsess ja lõpuks põhjendatud tasu kinnitamine ministri poolt;
- 4) Teeme ettepaneku välja jätta § 40 lõige 6, millega kehtestatakse tulu- ja kuluarvestusele esitatavad nõuded ministri määruks, kuna universaalse postiteenuse osutaja tulu- ja kuluarvestuse aluspõhimõtted on juba seaduses olemas ja täpsem saab kajastatud kulude ja põhjendatud tulukuse hindamiseks ühtse kaalutud keskmisel kapitalikulul põhinevas metoodikas. Metoodika koostamise nõue tuleneb seaduseelnõu § 1 punktist 46, millega seadust täiendatakse § 39² lõikega 6. Viidatud säte näeb ette, et Konkurentsiamet töötab välja ja avalikustab oma veebilehel põhjendatud tasu arvestamiseks ning kulude ja põhjendatud tulukuse hindamiseks ühtse kaalutud keskmisel kapitalikulul põhineva metoodika ning lähtub sellest universaalse postiteenuse põhjendatud tasu kooskõlastamisel. Konkurentsiameti kasutatav metoodika peab arvestama käesolevas

paragrahvis ja §-des 39¹–39² sätestatud.

- 5) Konkurentsiamet teeb ettepaneku täiendada § 46 lõike 1 sõnastust nii, et ameti kohustuseks oleks kaebuste lahendamine ainult universaalse postiteenusega seonduvalt. Seetõttu palume § 46 lõike 1 sõnastust alustada sõnaga „Tegevusloaga“. Viidatud lõike sõnastus oleks järgmine „Tegevusloaga postiteenuse osutaja tegevuse peale, mis on vastuolus õigusaktidega või tema tegevusloa kõrvaltingimustega, võib iga isik esitada kirjaliku kaebuse Konkurentsiametile.“ Sõnastuse muudatuse ettepanek on tehtud põhjusel, kuna kehtiva seaduse § 1 lõige 6 muutub kehtetuks, siis võib § 46 lõike 1 sõnastusest ekslikult aru saada ka nii, et Konkurentsiametile laieneks seaduse muutmiseiga igasugune riikliku järelevalve teostamine tegevusloata postiteenuse osutajatele, mh kulleritele. See läheks vastuollu eelnõu eesmärgiga vähendada halduskoormust ja ajakohastada 15 aastat sisuliselt muutumatuna püsinud postituru regulatsiooni, kasutades võimalikult paindlikku lähenemist. Seda enam, et tegevusloa omamise, hinna ja tüüptingimuste kooskõlastamise ning järelevalvetasu maksmise kohustus on ainult tegevusloaga postiteenuse osutajal.

Konkurentsiamet selgitab, et kui teenuse osutajaid on turul palju, siis riigi poolne sekkumine turu toimimisse peaks olema minimaalne. Seetõttu teeb Konkurentsiamet täiendava ettepaneku eemaldada siseriikliku postipaki teenuse osutamine universaalse postiteenuse koosseisust. Selgitame seda sellega, et viimasel aastal on toimunud universaalse postiteenuse raames edastatavate siseriiklike postipakkide mahus nelja kordne langus (2023 vs 2024). Universaalse postiteenuse raames edastatavate siseriiklike postipakkide kogused on olnud läbi aastate languses ja kogu postipakkide edastamise teenusest marginaalsed. Antud teenus konkureerib tihedalt kullerpostiteenusega, mis suudab pakkuda paremat kättesaadavust ning soodsamat hinda.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Küllli Haab
regulatsiooniteenistuse juhataja-peadirektori asetäitja